

**Kommunstyrelsen**

Plats och tid	Kommunledningskontoret 13:00- 13:25		
Beslutande	Annette Riesbeck (C), ordförande Hans Furn (C) Camilla Ollas Hampus (C) Susanne Säbb Danielsson (L), ersättare för Jonny Jones (C) Joanna Stridh (C) Fredrik Ollén (M) Per Segerstéen (M) Jan Dahlquist (S) Anki Däderman (S) Inger Eriksson (S) Lars-Erik Jonsén (S) Lars-Erik Kalles (S) Nils Gävert (SD)		
Ersättare och övriga närvarande	Britt-Marie Essell (S) Lars-Erik Liss (S) Barbro Aastrup (S) Conny Hansson (V) Carola von Walter (MP) Ulf Israelsson, kommunchef Ann Lissåker, ekonomichef § 118 Terese Renbro, sekreterare Joakim Axelsson, sekreterare		
Justerare	Hans Furn (C) och Lars-Erik Jonsén (S), ers. Fredrik Ollén (M) och Lars-Erik Kalles (S)		
Justeringens plats och tid	Kommunledningskontoret		
Underskrifter			
	Sekreterare	Terese Renbro	Paragraf 118
	Ordförande	Annette Riesbeck	
	Justerare	Hans Furn	Lars-Erik Jonsén
	<b>ANSLAG/BEVIS</b>		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Beslutsinstans	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2017-08-08		
Datum då anslaget sätts upp	2017-08-09	Datum då anslaget tas ned	2017-08-31
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningskontoret		
Underskrift	Terese Renbro		

Kommunstyrelsen

## Innehållsförteckning

### § Ärende

§ 118	Skatteväxling kollektivtrafiken, direktionen region dalarna.	2017/521	3 - 12 531
-------	--	----------	---------------

Kommunstyrelsen

KS § 118

Dnr 2017/521 531

## Skatteväxling kollektivtrafiken, direktionen region dalarna

### Ärendebeskrivning

Direktionen för Region Dalarna beslutade hösten 2016 att starta en process för skatteväxling för kollektivtrafiken i Dalarna. Utredningen inför skatteväxling och förändrat huvudmannaskap för kollektivtrafiken har utgått från en grundläggande idé om att det samlade trafiksystemet ska klara alla typer av resor. Det är den resandes förutsättningar och behov som bestämmer hur resan företas. Skatteväxlingen omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).

Kollektivtrafikerådet på Region Dalarna har haft i uppdrag att utarbeta ett förslag till hur en skatteväxling av kollektivtrafiken i Dalarna ska kunna ske, beskriva hur det påverkar organisation m.m. samt ange en nivå på vilken växlingen ska ske.

Efter beslut i Region Dalarnas direktion 17 maj 2017 om skatteväxling gällande allmän regional kollektivtrafik och färdtjänst ska likalydande beslut fattas i landstingsfullmäktige och samtliga kommunfullmäktige i Dalarna. En gemensam ansökan om skatteväxling hos regeringen ska lämnas senast den 30 september i år för att skatteväxling skall kunna ske 2018. Om besluten i respektive fullmäktige inte fattas före sommaruppehållet bedöms inte besluten vinna laga kraft innan ansökan om skatteväxling skickas.

Den 1 januari 2018 sker skatteväxlingen och huvudmannaskapet för kollektivtrafiken övergår från Region Dalarna till Landstinget Dalarna. Kommunerna har då inte längre ett finansieringsansvar för den allmänna kollektivtrafiken eller färdtjänsten.

Landstinget har ansvarat för arbetet med skatteväxlingen som skett med hjälp av en extern konsult som tagit hjälp av representanter från landstinget och fem kommuner (Avesta, Hedemora, Borlänge, Mora och Älvdalen). Representanter från AB Dalatrafik har också deltagit. Informationsmöten med trafikplanerare och ekonomer från kommunerna och landstinget har genomförts. Kommunvisa informationsinsatser har genomförts under våren och kollektivtrafikerådet har vid flera möten behandlat frågan och det har förts fortlöpande politiska samtal.

Vid de diskussioner som fördes på Region Dalarnas arbetsutskotts möte den 12 april framfördes önskemål om att ta fram ett förslag på avtal mellan parterna om bl.a. kommunernas möjlighet till inflytande, den kommande kollektivtrafikmyndigheten, tillköp av trafik och förhållningssätt till pris på skolkort. I det fortsatta arbetet efter arbetsutskottet togs ett förslag till avtal fram som nu ingår i detta beslutsunderlag.

## Kommunstyrelsen

KS § 118 forts

Övergångsregler skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget under 2018 och 2019. Detta görs för att minska effekterna av skatteväxlingen och innebär att skatteväxlingen får fullt genomslag först 2020.

Ett ändrat ägande av de bolag som Region Dalarna äger idag behöver göras eftersom den regionala kollektivtrafikmyndigheten måste äga de bolag som myndigheten avropar transporttjänster av.

En överenskommelse har träffats som innebär att nivån på skatteväxlingen är 47 öre men med fullt genomslag först 2020. 2018 och 2019 ligger nivån på 49 öre. I överenskommelsen om skatteväxling har parterna vägt in en beräknad besparingspotential för trafiken som om den inte kan genomföras kommer att belasta landstingets budget.

### Ekonomiska konsekvenser

Skatteväxlingen innebär att kommunens skatteintäkter och utjämning kommer att bli 18 842 tkr lägre än tidigare, beräknat med 2017 års skattenivå. Samtidigt kommer kommunens kostnader för kollektivtrafiken att minska. Efter genomförd skatteväxling beräknas kostnaderna för kommunen att uppgå till ca 5 636 tkr/år. Den totala effekten på budgeten blir alltså en kostnad på 24 478 tkr.

Detta skulle innebära en förbättring mot nuvarande grundavtal för 2018 med 546 tkr. Enligt gällande avtal för 2018 skall en kostnads- och intäktsfördelning göras med 100 %. Under 2017 tillämpas en fördelning med 33 %.

Till detta kommer dock övergångsregler/införandesteg för 2018 och 2019.

Vad gäller övergångsregler/införandesteg (rubriceras i "Avtal mellan landstinget Dalarna och Dalarnas kommuner om ansvar, samråd och ekonomiska effekter av skatteväxlingen av kollektivtrafiken") innebär dessa att Rättviks kommun ersätter Landstinget 2018 och 2019 med 554 tkr/år.

Detta för att minska effekterna av skatteväxlingen vid övergången. Den totalt effekten av avtalet om skatteväxling blir in kostnadsökning med 9 tkr under 2018.

De kvarvarande kostnaderna som kommer att belasta den kommunala budgeten avser dels kostnader för skolkort dels kostnader för olika typer av serviceresor som beställs av kommunen.

### Kommunens bedömning/konsekvenser

Bedömningen från kommunens sida är att en skatteväxling och de avtal som hör därtill är en nödvändig åtgärd för verksamheten, då resenären behöver stå i fokus på ett annat sätt än vad fallet är idag.

**Kommunstyrelsen**

KS § 118 forts

Kommunen överlämnar nu det ekonomiska ansvaret till Landstinget vilket medför att ett gott samarbete blir en framgångsfaktor för berörda parter(kommuner, landstinget, AB Dalatrafik, entreprenörer)

Dock kan kommunen, efter medgivande av kollektivtrafikmyndigheten, göra tillköp av trafik (linjer, turer) där kommunen ser ett behov.

Kommunen ansvarar för, även fortsättningsvis, och beviljar elever skolskjuts enligt gällande skollag och kommunala reglementen.

**AVTAL MELLAN LANDSTINGET DALARNA OCH DALARNAS  
KOMMUNER OM ANSVAR, SAMRÅD OCH EKONOMISKA  
EFFEKTER AV SKATTEVÄXLINGEN AV  
KOLLEKTIVTRAFIKEN**

Genom det ändrade huvudmannaskapet och skatteväxlingen kommer ansvars- och uppgiftsfördelning mellan landstinget och kommunerna att förändras. Nedanstående satser uttrycker landstingets och kommunernas gemensamma vilja och intentioner inför huvudmannaskapsförändring och skatteväxling. **Parterna är överens om följande:**

- **Landstinget är regional kollektivtrafikmyndighet**
- **Landstinget ansvarar för kollektivtrafiken i länet innefattande**
  - o Allmän kollektivtrafik på hjul och räls.
  - o Sjukresor.
  - o Färdtjänst.
  - o Skolskjutsar på kommunernas uppdrag.
  - o Övriga persontransporter som beställs av kommunerna.
  - o Planerar trafik på lång och kort sikt.
  - o Övertar ägande och deläggande av kollektivtrafikbolag som idag ägs av Region Dalarna.
- **Kollektivtrafikens finansiering**
  - o Landstinget står för en grundfinansiering efter att skatteväxling skett.
  - o Kommunerna betalar skolskjutsar genom köp av kort. För skolskjutsar är benämningen skolkort.
  - o Kommunerna betalar efter självkostnad den trafik de själva beställer

**Kommunstyrelsen**

KS § 118 forts

- o Landstinget Dalarna förbinder sig att det skatteväxlade anslaget till kollektivtrafiken samt ev. andra ersättningar från avtal med anknytning till kollektivtrafik, ska användas för kollektivtrafikens bedrivande och utveckling.
- o En uppföljning av extern resurs av avtalens och skatteväxlingens ekonomiska utfall för parterna skall göras under år 2019 av kollektivtrafikmyndigheten.
- **Skolkortspriset**
  - o Huvudregeln är att priset på skolkort är detsamma som priset på periodkort för ungdomar, för närvarande 320 kronor i månaden.
  - o Inför eventuella förändringar av skolkortspriset skall landstinget i en utredning visa på behov av förändring och göra jämförelser med andra län.
  - o Ändring av skolkortspris skall ske i samråd mellan landstinget och kommunerna.
- **Ansvar för skolskjutsar**
  - o Kommunerna ansvarar för och beviljar elever skolskjuts enligt gällande kommunala reglemente
  - o Landstinget ansvarar för att elever som beviljats skolskjuts erbjuds möjlighet att resa till skolan enligt reglementen. Reglementen och beslut är kommunernas ansvar
  - o Kommunerna ansvarar för att trafik- och skolplanering genomförs på ett sådant sätt att rationalitet och effektivitet uppnås för både trafik och skola.
- **Trafikplanering**
  - o För att garantera kvalitet och möjligheter att påverka trafikplaneringen på både kort och lång sikt skall landstinget utveckla planerings- och samverkansprocesser som säkerställer kommunernas möjligheter till aktiv deltagande och påverkansmöjligheter i processerna.
  - o Kommun får efter medgivande av kollektivtrafikmyndigheten göra s.k. tillköp (1) av trafik men ska då själv betala kostnaden för den tillkommande trafiken och andra ev. kostnader som följer av tillköpet. Tillköp får inte påverka kollektivtrafiksystemet negativt.
  - o Hastigt uppdykande händelser, t.ex. flyktingmottagande, väderfenomen, ekonomisk kris etc, som påkallar behov av ytterligare trafik ska hanteras av det gemensamma systemet för trafik och ekonomi och inte automatiskt leda till tillköp.

**Kommunstyrelsen**

KS § 118 forts

- **Organisation**

- o Landstinget planerar för och inrättar trafik.verksamheten i sin organisation.
- o Landstinget ansvarar för att det skall finnas organ för såväl politisk samverkan som för förvaltningssamverkan med kommunerna.
- o Om väsentliga förändringar sker i lagstiftningen för kollektivtrafik kan detta avtal omförhandlas. Fråga om omförhandling skall först resas i ovan nämnda organ för samverkan som efter inhämtande av parternas synpunkter rekommenderar om omförhandling skall ske eller inte ske.

- **Övergångsregler/införandesteg**

- o Parterna är överens om att tillämpa övergångsregler eller införandesteg under två år för att parera ekonomiska effekter av skatteväxlingen som bedöms ogynnsamma, se tabell på nästa sida.

1)Tillköp kan bl.a. omfatta extra turer på befintlig linje, ny linje, mer trafik i ett geografiskt område men även sådant som avgiftsfri trafik eller särskilda satsningar på viss resenärsgroup. Tillköp kan ses som en "extra kvalitet". Tillköp kan gälla kortare eller längre tid.

**Kommunstyrelsen**

KS § 118 forts

(År 2018 och 2019 redovisade för sig). Ett negativt värde i nedanstående tabell är en intäktspost.

Kommun	Övergångs- ersättning 2018  motsvarar 49 öre skatteväxling	Övergångs- ersättning 2019  motsvarar 49 öre skatteväxling	Ekonomisk effekt jmf avtal 2017  skatteväxling 47 öre	Ekonomisk effekt efter övergångs- ersättningar	
				2018	2019
Avesta	1 152	1 152	-3 601	-2 450	-2 450
Borlänge	2 626	2 626	-6 984	-4 358	-4 358
Falun	2 929	2 929	-7 653	-4 724	-4 724
Gagnef	517	517	176	693	693
Hedemora	778	778	-1 312	-535	-535
Leksand	786	786	-976	-190	-190
Ludvika	1 359	1 359	-2 173	-813	-813
Malung- Sälen	508	508	-665	-157	-157
Mora	1 032	1 032	-2 368	-1 336	-1 336
Orsa	346	346	-150	196	196
Rättvik	554	554	-546	9	9
Smedjebac ken	550	550	-753	-203	-203
Säter	572	572	-715	-143	-143
Vansbro	347	347	-98	249	249
Älvdalen	352	352	-351	1	1
Summa kommuner	14 407	14 407	-28 169	-13 762	-13 762



**Kommunstyrelsen**

KS § 118 forts

(Båda åren redovisas i samma kolumn eftersom det är samma belopp båda åren.).

Kommun	Övergångs- ersättning 2018 och 2019 motsvarar 49 öre skatteväxling	Ekonomisk effektjmf avtal 2017 skatteväxling 47 öre	Ekonomisk effekt efter skatte- växling och övergångsersättning
Avesta	1 152	-3 601	-2 450
Borlänge	2626	-6 984	-4 358
Falun	2 929	-7 653	-4 724
Gagnef	517	176	693
Hedemora	778	-1 312	-535
Leksand	786	-976	-190
Ludvika	1359	-2 173	-813
Malung- Sälen	508	-665	-157
Mora	1 032	-2 368	-1 336
Orsa	346	-150	196
<b>Rättvik</b>	554	-546	9
Smedjeback en	550	-753	-203
Säter	572	-715	-143
Vansbro	347	-98	249
Älvdalen	352	-351	1
Summa kommuner	14 407	-28 169	-13 762

## Kommunstyrelsen

KS § 118 forts

### **Avtalets ikraftträdande och godkännande**

Avtalet gäller under förutsättning att det godkänns genom beslut av samtliga 15 kommuner och Landstinget Dalarna.

### **Twist**

Eventuella tvistigheter ska lösas genom lösningsinriktade och gemensamma ansträngningar. Twist rörande tolkning och/eller tillämpning av avtalet ska slutligen avgöras av svensk allmän domstol med tillämpning av svensk lag.

**Detta avtal träder i kraft 2018-01-01** förutsatt att avtalet har godkänts av kommun- fullmäktige i Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung- Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner och fullmäktige i Landstinget Dalarna.

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Rättviks kommun/Landstinget Dalarna begär tillsammans med landstinget och övriga kommuner i Dalarnas län hos regeringen att den länsvisa skattesatsen för landstinget respektive kommunerna enligt 2 och 3 §§ förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning, från och med den 1 januari 2018, höjs med 0,47 procentenheter för landstinget och sänks med 0,47 procentenheter för kommunerna.
2. Godkänna att skatteväxlingen skall omfatta allmän kollektivtrafik och färdtjänst. Skatteväxlingen omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).
3. Godkänna Avtalet som beskriver ansvar, befogenheter och övergångs regler. Övergångsreglerna skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget i enlighet med redovisad tabell i avtalet.
4. Godkänna förändrat ägande från Region Dalarna till Landstinget Dalarna av AB Dalatrafik, Tåg i Bergslagen AB och AB Transitio.
5. Godkänna överförandet av ansvaret för kollektivtrafik samt uppdraget som regional kollektivtrafikmyndighet från Region Dalarna till Landstinget Dalarna 2018-01-01.
6. Besluten ovan gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i samtliga länets kommuner och landstingsfullmäktige fattar motsvarande beslut.

## Kommunstyrelsen

KS § 118 forts

### Yrkanden

Anki Dåderman (S) och Annette Riesbeck (C) yrkade bifall till förvaltningens förslag.

### Proposition

Ordföranden ställde proposition på ovanstående yrkande och fann att kommunstyrelsen bifallit detsamma.

### Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Rättviks kommun/Landstinget Dalarna begär tillsammans med landstinget och övriga kommuner i Dalarnas län hos regeringen att den länsvisa skattesatsen för landstinget respektive kommunerna enligt 2 och 3 §§ förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning, från och med den 1 januari 2018, höjs med 0,47 procentenheter för landstinget och sänks med 0,47 procentenheter för kommunerna.
2. Godkänna att skatteväxlingen skall omfatta allmän kollektivtrafik och färdtjänst. Skatteväxlingen omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).
3. Godkänna Avtalet som beskriver ansvar, befogenheter och övergångs regler. Övergångsreglerna skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget i enlighet med redovisad tabell i avtalet.
4. Godkänna förändrat ägande från Region Dalarna till Landstinget Dalarna av AB Dalatrafik, Tåg i Bergslagen AB och AB Transitio.
5. Godkänna överförandet av ansvaret för kollektivtrafik samt uppdraget som regional kollektivtrafikmyndighet från Region Dalarna till Landstinget Dalarna 2018-01-01.
6. Besluten ovan gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i samtliga länets kommuner och landstingsfullmäktige fattar motsvarande beslut.

**Kommunstyrelsen**